

KF
PROTOKOLL
2020-10-20



HEDEMORA
KOMMUN

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2020-10-20

Plats och tid	S:t Paulusgården, kl. 18.30–20.30		
Beslutande	Ledamöter Se närvaro- och omröstningslistan sidorna 2		
	Ej tjänstgörande ersättare Ingrid Wennerström (M) Inger Persson (S) Helena Duroj (V)		
Övriga närvarande	Annika Strand, kommundirektör		
	Mikael Andersson, elevhälsochef		§ 161
	Ecke Olhans (M), ordförande revisionen		§ 162
	Emil Blomberg, ekonomichef		§ 163
	Anja A. Hedqvist (S), ordförande miljö- och samhällsbyggnadsnämnden		§ 170
Justerare	Christina Lundgren (C) och Allan Mattsson (KL)		
Justeringens plats och tid	Rådhuset, torsdagen den 22 oktober 2020, kl. 16.00		
Underskrifter			
	Sekreterare	_____	Paragrafer 159-178
		Jennifer Berglund	
	Ordförande	_____	
		Berndt Nygårds (S)	
	Justerare	_____	_____
		Christina Lundgren (C)	Allan Mattsson (KL)
	ANSLAG/BEVIS		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2020-10-20		
Datum då anslaget sätts upp	2020-10-23	Datum då anslaget tas ned	2020-11-14
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift	_____		
	Jennifer Berglund		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2020-10-20

Kommunfullmäktige
Närvaro- och omröstningslista

Namn	Närvaro											
	Led.	Tjers.		Ja	Nej	Avst	Ja	Nej	Avst	Ja	Nej	Avst
Göran Wennerström (M)		1										
Sofia Axelsson (M)	1											
Mikael Gråbo (M)	1											
Britt-Inger Remning (M)	1											
Jan Bergqvist (M)	1											
Tamara Zuljevic (M)	1											
Jonas Carlgren (M)	1											
Allan Mattsson (KL)	1											
Per Bengtsson (KL)	1											
Ulf Kindlund (KL)		1										
Inga-Britt Johansson (KL)		1										
Anna Eling (L)	1											
Solweig Lundin (KD)	1											
Marit Andersson (SD)	1											
Leif Stenberg (MP)	1											
Christina Lundgren (C)	1											
Erica Drugge (C)	1											
Karin Perers (C)	1											
Anette Granegård (C)		1										
Lillemor Gunnarsson (C)	1											
Mikael Gotthardsson (C)	1											
Kenneth Andersson (V)	1											
Solbritt Andersson (V)	1											
Ulf Hansson (S)		1										
Agneta Andreasson-Bäck (S)	1											
Henrik Selin (S)	1											
Camilla Norberg (S)	1											
David Aura (S)	1											
Kajsa-Lena Fagerström (S)	1											
Lars Westlund (S)	1											
Susanne Berglin (S)		1										
Anita Hedqvist (S)	1											
Stefan Norberg (S)	1											
Helena Källberg (S)	1											
Berndt Nygårds (S)	1											
Summa omröstning:												

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 159	Fastställande av dagordning	5
§ 160	Dnr KS583-20 023 Befrielse från uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige	6
§ 161	Dnr KS134-18 753 Information från elevhälsan om TRIO för samverkan	7
§ 162	Kommunrevisionen informerar	8
§ 163	Dnr KS041-19 041 Delårsrapport per den 31 augusti 2020	9
§ 164	Dnr KS382-20 751 Yttrande över granskning av omsorgsnämndens styrning och uppföljning av insatser till barn och unga.....	10
§ 165	Dnr KS445-19 020 Rapport från förvaltningarna gällande åtgärder för att förbättra rutiner kring personalfrågor	12
§ 166	Dnr KS633-20 107 Anmälan av inkommen granskning av kommunstyrelsens uppsikt och styrning av de kommunala bolagen.....	13
§ 167	Dnr KS634-20 040 Anmälan av inkommen granskning av inköp och avtalstrohet	15
§ 168	Dnr KS064-20 040 Behandling av motion om att redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav	17
§ 169	Dnr KS290-19 001 Behandling av motion om alternativ politisk organisation	20
§ 170	Dnr KS560-20 100 Besvarande av interpellation om tiden för verkställandet av bifallen motion.....	22
§ 171	Dnr KS288-20 106 Årsredovisning 2019 för Hjälpmedelsnämnden Dalarna.....	23
§ 172	Dnr KS404-17 106 Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsenhet	24
§ 173	Dnr KS591-20 006 Förslag till Kalendarium 2021 för kommunfullmäktige	26
§ 174	Dnr KS025-20 001 Presentation av uppdrag från tillfällig fullmäktigeberedning för utredning av den politiska organisationen i Hedemora kommun.....	27
§ 175	Dnr KS643-20 023 Anmälan av motion om utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom omsorgen	29
§ 176	Dnr KS644-20 001 Anmälan av motion om att minska antal ledamöter i kommunfullmäktige	31

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2020-10-20

§ 177 Dnr KS292-20 023	
Val av ersättare i valnämnden.....	32
§ 178	
Delgivningar.....	33

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 159

Fastställande av dagordning

Dagordningen presenteras enligt utskickat förslag med följande ändringar:

Ä 9 Behandling av motion om att utöka Familjecentralens omfattning,
utgår.

Ä 18 Interpellationer, utgår.

Kommunfullmäktiges beslut

Dagordningen fastställs enligt presenterat förslag.

§ 160

Dnr KS583-20 023

Befrielse från uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige

Sammanfattning

Yousef Hussin (L) önskar befrielse från uppdraget som ersättare i kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktiges ordförande har anhållit till Länsstyrelsen Dalarna om att ny sammanräkning ska göras för Liberalerna.

Länsstyrelsen Dalarna har beslutat att utse Ahmad Shehade till ny ersättare i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Yousef Hussin (L) den 22 september 2020

Anhållan från kommunfullmäktiges ordförande till Länsstyrelsen Dalarna den 8 oktober 2020

Beslut från Länsstyrelsen Dalarna den 12 oktober 2020

Kommunfullmäktiges beslut

1. Befrielse från uppdraget beviljas.
2. Kommunfullmäktige har tagit del av Länsstyrelsen Dalarnas beslut om att utse Ahmad Shehade (L) till ny ersättare i kommunfullmäktige för Liberalerna.

Utdrag till

Yousef Hussin

Ahmad Shehade

Löneförvaltningen

Matrikeln

§ 161

Dnr KS134-18 753

Information från elevhälsan om TRIO för samverkan

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 5 mars 2019 att uppdra till bildningsnämnden att upprätta en överenskommelse om TRIO för samverkan, mellan bildningsnämnden, omsorgsnämnden och Region Dalarna. Vidare beslutade kommunstyrelsen att uppdra till bildningsnämnden att en gång per år rapportera till kommunfullmäktige om arbetet med TRIO för samverkan.

På sammanträdet lämnar chef för elevhälsan en rapport om TRIO för samverkan.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsen den 5 mars 2019 § 32

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av informationen.

§ 162

Kommunrevisionen informerar

Sammanfattning

Kommunrevisionen rapporterar på sammanträdet.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av informationen från kommunrevisionen.

§ 163

Dnr KS041-19 041

Delårsrapport per den 31 augusti 2020

Sammanfattning

Delårsrapporten för perioden 2020-01-01 – 2020-08-31 presenteras. Resultatet för delåret är positivt på +34,2 mkr. Enligt prognoserna beräknas dock resultatet på helår att bli -2,2 mkr. Detta är en förbättring från tidigare prognos som var -9,7 mkr.

Ekonomiavdelningen föreslår kommunfullmäktige att fastställa Hedemora kommuns delårsrapport per den 31 augusti 2020.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 oktober 2020 att:

1. Kommunstyrelsen godkänner delårsrapporten per den 31 augusti 2020 med redaktionella ändringar, och överlämnar delårsrapporten till kommunfullmäktige för fastställande.
2. Uppdrag ges till kommundirektören att informera ledningsgruppen om delårsrapporten per den 31 augusti 2020 och att uppmana ledningsgruppen att inom sina respektive ansvarsområden vara restriktiva och återhållsamma med inköp och anställningar.

Kommunrevisionen har den 13 oktober 2020 lämnat en bedömning av kommunens delårsrapport per den 31 augusti 2020 och revisorernas samlade bedömning är att resultatet i delårsrapporten är förenligt med de finansiella målen, däremot inte prognosen av måluppfyllelsen för årsbokslutet, då inget av de finansiella målen prognostiseras att uppnås. Avseende fullmäktiges övergripande verksamhetsmål har vi på grund av avsaknad av uppföljning/mätning av målen inte kunnat göra en bedömning vid delårstidpunkten varför vi avstår från att uttala oss om måluppfyllelsen.

Beslutsunderlag

Delårsrapport från ekonomiavdelningen den 30 september 2020

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 147

Kommunrevisionens skrivelse den 13 oktober 2020

Kommunfullmäktiges beslut

Hedemora kommuns delårsrapport per den 31 augusti 2020 fastställs.

§ 164

Dnr KS382-20 751

Yttrande över granskning av omsorgsnämndens styrning och uppföljning av insatser till barn och unga

Sammanfattning

Kommunrevisionen har granskat omsorgsnämndens styrning och uppföljning av insatser till barn och unga. Enligt kommunrevisionens granskning har inte omsorgsnämnden en tillfredställande styrning och uppföljningen av insatsen till barn och unga. Revisionen har genom granskningen erfarit att omsorgsnämnden under senaste året startat upp ett förbättringsarbete, men enligt revisionens bedömning har omsorgsnämnden fortfarande ett stort arbete framför sig.

Enligt revisionens bedömning har omsorgsnämnden inte utövat tillräcklig styrning och uppföljning avseende handläggning och uppföljning av insatser till barn och unga och att brister avseende handläggning inför placering och kvalitet i insatsen placering har därmed riskerat att uppstå. Nämnden uppfyller inte det som föreskrivs i socialstyrelsens allmänna råd och föreskrift angående systematiskt kvalitetsarbete och nämnden säkerställer därmed inte verksamhetens kvalitet.

Den ekonomiska uppföljningen har förbättrats under det senaste året men den har tidigare varit bristfällig. Vidare är revisionens bedömning att nämndens interna kontroll över upphandling av HVB-hem samt utbetalningar inte är tillräckligt och behöver förstärkas.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderar revisionen omsorgsnämnden att:

- Fastställa riktlinjer, rutiner och styrande dokument såsom delegationsordning för att förtydliga styrningen och möjliggöra uppföljning av verksamheten
- Utarbeta och implementera ett fungerande ledningssystem för att kunna utöva ett aktivt och systematiskt kvalitetsarbete
- Utarbeta åtgärder för att minska kostnader för placeringar
- Utarbeta anvisningar och riktlinjer för avtal med privata utförare samt goda rutiner för utbetalning av ersättning för uppdrag

Forts. § 164

Forts. § 164

Revisionen rekommenderar kommunfullmäktige att begära in yttrande avseende de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av revisionsrapporten, från omsorgsnämnden till fullmäktiges sammanträde den 20 oktober 2020.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2020 att remittera redovisad revisionsrapport till omsorgsnämnden med svar till kommunfullmäktige senast den 20 oktober 2020.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 oktober 2020 att föreslå kommunfullmäktige att godkänna omsorgsnämndens svar på rapporten gällande åtgärder avseende enheten för barn- och unga.

Beslutsunderlag

Granskning från kommunrevisionen den 8 juni 2020

Kommunfullmäktige den 16 juni 2020 § 101

Tjänsteskrivelse från omsorgsförvaltningen den 16 september 2020

Omsorgsnämndens verkställighetsutskott den 16 september 2020 § 80

Omsorgsnämnden den 30 september 2020 § 158

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 149

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner omsorgsnämndens svar på rapporten gällande åtgärder avseende enheten för barn- och unga.

§ 165

Dnr KS445-19 020

Rapport från förvaltningarna gällande åtgärder för att förbättra rutiner kring personalfrågor

Sammanfattning

Kommunstyrelsen behandlade den 14 januari 2020 en granskning från kommunrevisionen om kommunens rutiner kring personalfrågor.

Kommunstyrelsen beslutade att man hade tagit del av kommunrevisionens granskning av kommunens rutiner kring personalfrågor och ställde sig bakom kommunstyrelseförvaltningens yttrande den 24 september 2019, om att arbeta och förbättra de delar som lyfts fram i granskningen från kommunrevisionen.

Vidare lämnade Christina Lundgren (C) följande tilläggsyrkande, att till kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 ska det lämnas en åtgärdsrapport från förvaltningarna om hur de arbetat med att förbättra de delar som lyfts fram i granskningen från kommunrevisionen. Yrkandet bifölls.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 oktober att föreslå kommunfullmäktige att godkänna förvaltningarnas åtgärdsrapport för att förbättra rutiner kring personalfrågor.

Beslutsunderlag

Granskning från kommunrevisionen den 20 september 2019

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 24 september 2019

Omsorgsnämnden den 30 oktober 2019 § 122

Bildningsnämnden den 4 november 2019 § 184

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 27 november 2019 § 108

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 10 december 2019 § 196

Kommunstyrelsen den 14 januari 2020 § 13

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 16 september 2020

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 148

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner förvaltningarnas åtgärdsrapport för att förbättra rutiner kring personalfrågor.

§ 166

Dnr KS633-20 107

Anmälan av inkommen granskning av kommunstyrelsens uppsikt och styrning av de kommunala bolagen

Sammanfattning

Kommunrevisionen har granskat om kommunstyrelsen utövar sin uppsikt över kommunens bolag på ett ändamålsenligt sätt. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

Kommunrevisionens sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen till stora delar utövar uppsikt över kommunens bolag på ett ändamålsenligt sätt. Bedömningen baserar kommunrevisionen på att kommunstyrelsen definierat vad uppsikten innebär och hur den ska genomföras, genom bland annat ägardialogmöten, träffar med kommunstyrelsen och kommunfullmäktige samt granskningar av bolagens styrande dokument. Kommunstyrelsen tar även årliga beslut om varje bolag bedrivit sin verksamhet på ett sätt som är förenligt med det kommunala ändamålet för verksamheten och inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet baseras på insamlad dokumentation som anges i riktlinjen och dialog med bolagen.

Utifrån granskningen bedömer kommunrevisionen att bolagsordningarna för respektive bolag är utformade i enlighet med gällande lagstiftning. Samtliga bolag har även aktuella ägardirektiv. I respektive bolags ägardirektiv anges att bolagen ska efterleva de kommunövergripande målen. Av granskningen framgår att bolagen i mål- och budgetdokumentet inte bryter ner de övergripande målen till sina egna som kommunens nämnder. Inte heller sker någon uppföljning från kommunstyrelsen att bolagen efterlever målen. Det framkommer att det pågår ett utvecklingsarbete för att inkludera bolagen i kommunens mål- och budgetdokument och årsredovisning samt stärka uppföljningen av bolagens målarbete, vilket vi ser som mycket positivt.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderar kommunrevisionen kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att bolagen efterlever de styrande dokument som bolagen enligt ägardirektiven är förpliktigade att följa.
- Säkerställa att samtliga bolag bryter ner och inkluderar de kommunövergripande målen i sin verksamhet
- I bolagens bolagsordningar förtydliga vilka frågor som är av principiell betydelse och av större vikt.

Forts. § 166

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2020-10-20

Forts. § 166

Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in ett yttrande avseende de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av revisionsrapporten från kommunstyrelsen till fullmäktiges sammanträde i februari 2021.

Beslutsunderlag

Granskning från kommunrevisionen den 13 oktober 2020

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att remittera redovisad revisionsrapport till kommunstyrelsen med svar till kommunfullmäktige senast i februari 2021.

Utdrag till
Kommunstyrelsen

§ 167

Dnr KS634-20 040

Anmälan av inkommen granskning av inköp och avtalstrohet

Sammanfattning

Kommunrevisionen och lekmannarevisorerna i Hedemora Energi AB, AB Hedemorabostäder samt Hedemora Kommunfastigheter AB har genomfört en översiktlig granskning av kommunens och de kommunala bolagens avtalstrohet. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

Vid granskningen framkom att de kommunala bolagen inte har en sammanställd avtalsdatabas. Hedemora Energi har dock uppgett vilka leverantörer de har avtal med. Resultatet av det blir att 89 % av de totala inköpen gjorts enligt avtal. Då avtalsdatabas saknas och vi inte tagit del av avtalen kan vi inte verifiera riktigheten i denna uppgift.

För Hedemora kommun har granskningen avgränsats till inköp över 100 tkr, vilket svarar för 94,2 % av det totala inköpsbeloppet. Granskningen har visat att 92,4 % av inköpen är kopplat till gällande ramavtal. För de inköp där vi konstaterat att det inte finns ramavtal är 58 % av dessa kopplade till behandlingshem. Även IT-system och byggnadsentreprenader har relativt stora andelar bland de leverantörer utan ramavtal.

De leverantörer som inte har fakturerat kommunen mer än 100 tkr står för 5,8 % av det totala inköpsbeloppet. Däremot så står de Rif. 80,5 % av alla inköp i kommunen. Vi anser att vår granskning därför tyder på att det finns en risk att den stora mängden småinköp kan leda till ökade administrativa kostnader samt att avtalstroheten inom småinköp riskerar att vara lägre.

Sammanfattningsvis är avtalstroheten för Hedemora kommun hög, men det förekommer många småinköp vilket kan ge höga administrativa kostnader.

Kommunrevisionen rekommenderar de kommunala bolagen att:

- Säkerställa att samtliga avtal skrivs in i avtalsdatabasen.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunen att:

- säkerställa att information kring upphandling, inköp och ramavtal når medarbetare som genomför inköp.
- arbeta för att minska antalet småinköp
- tydliggöra vem eller vilka som får göra direktupphandlingar och hur processen går till.

Forts. § 167

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2020-10-20

Forts. § 167

- säkerställa att alla behandlingshem upphandlas via ramavtal eller direktupphandlingar.

Revisionen rekommenderar kommunfullmäktige att begära in ett yttrande avseende de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av revisionsrapporten, från kommunstyrelsen och de kommunala bolagen till fullmäktiges sammanträde i februari 2021.

Beslutsunderlag

Granskning från kommunrevisionen den 13 oktober 2020

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att remittera redovisad revisionsrapport till kommunstyrelsen och de kommunala bolagen med svar till kommunfullmäktige senast i februari 2021.

Utdrag till

Kommunstyrelsen
Kommunala bolagen

§ 168

Dnr KS064-20 040

Behandling av motion om att redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 28 januari 2020:

”Alla kommuner är enligt svensk lag skyldiga att ha vissa verksamheter. Det finns med andra ord ett minimikrav rörande verksamheter som Hedemoras kommuns budget måste innehålla. Alla andra verksamheter utöver detta är frivilliga och gynnas efter politiska prioriteringar.

För att underlätta kommande budgetprocesser och öka transparensen gentemot väljarna är det önskvärt att alla får ta del av den lagstadgade kostnad Hedemora kommun har. I detta ekonomiskt katastrofala läge är det viktigt att kunna peka på fakta och påvisa vad som faktiskt är lagstiftade kostnader respektive politiska prioriteringar. Detta är en styrka för kommunen och för demokratin.

För att få en övergripande bild av de lagstyrda verksamheterna behövs en strukturerad och hanterbar rapport av dessa verksamheter samt dess lagstadgade kostnader. Detta kan uppnås om samtliga förvaltningar ges i uppdrag att redovisa dessa kostnader. Redovisningen föreslås ske genom rapporter som innehåller rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf.

Sverigedemokraterna yrkar följande:

Att: Kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa kostnaden för de verksamheter som Hedemora kommun enligt lag är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagraf där dessa kostnader ska ingå.

Att: Kommunstyrelsen ger lämplig kommunal instans i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf.

Att: Rapporten ska uppdateras årligen av den instans som kommunstyrelsen gett uppdraget och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.”

Motionen remitterades till kommunstyrelsen.

Forts. § 168

Forts. § 168

Kommunstyrelseförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 4 september 2020 lämnat ett yttrande. Önskemålet om att redovisningen ska genomföras med rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf, där kostnaden ska ingå, anser kommunstyrelseförvaltningen inte är skäligt. Den kommunala verksamheten inom ramen för den kommunala kompetensen omfattar en mängd olika lagstiftningar, förordningar och föreskrifter och varje lag, förordning och föreskrift innehåller en mängd olika paragrafer som tillämpas inom verksamheterna varför det blir orimligt, både ekonomiskt och tidsmässigt, att göra en komplett sammanställning och redovisning av alla paragrafer med hänvisningar till respektive aktuell lag, förordning och/eller föreskrift som omfattar Hedemora kommuns obligatoriska verksamheter och bryta ner respektive kostnad på lagparagrafnivå.

En kommun svarar för det mesta av den samhällsservice som finns i kommunen. Grunden för den kommunala förvaltningen är den kommunala självstyrelsen. En kommun har en vittgående, men långt ifrån obegränsade befogenheter eller som det kallas, kommunal kompetens. Vissa verksamheter är kommunen skyldig enligt lag att finansiera och bedriva, såsom obligatoriska verksamheter. Exempel på lagar som styr de obligatoriska verksamheterna är skollagen, plan- och bygglagen, miljöbalken, livsmedelslagen, alkohollagen, socialtjänstlagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), föräldrabalken, hälso- och sjukvårdslagen, lagen om bostadsanpassning, dataskyddsförordningen, bokföringslagen, räddningstjänstlagen, säkerhetsskyddslagen, vattentjänstlagen, lag om kommunernas skyldighet att svara för vissa elevresor, kommunallagen, lag om färdtjänst, lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning, lagen om god man för ensamkommande barn etc. Speciallagstiftningen är idag omfattande. Till speciallagstiftningarna tillkommer reglering i förordningar och föreskrifter beslutade av regering och myndigheter. Andra kommunala verksamheter är frivilliga och beslutas av kommunens politiker. Exempel på lagar som styr den frivilliga verksamheten är kommunallagen (generalklausulen 2 kap 1 § KL) och lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. En kommun får dock inte utföra uppgifter som andra ska göra (stat, andra kommuner eller regioner) eller ta hand om angelägenheter som inte är av allmänt intresse eller som inte har anknytning till området eller medlemmarna.

Det är dessutom heller inte rimligt att förvaltningarna och en summerande kommunal instans årligen ska uppdatera en sådan rapport som föreslås i motionen.

Förvaltningen föreslår att motionen ska avslås.

Forts. § 168

Forts. § 168

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) den 21 januari 2020

Kommunfullmäktige den 28 januari 2020 § 18

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 4 september 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 § 147

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 151

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen avslås.

§ 169

Dnr KS290-19 001

Behandling av motion om alternativ politisk organisation

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) och Gunilla Brandt-Jonsson (SD) anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 28 maj 2019:

”Hedemora Kommun står inför betydande besparingar inom samtliga verksamheter. I det kärva ekonomiska läget bör även den politiska organisationen göra besparingar.

Hur kan vi stärka helhetssynen på verksamhet och ekonomi? I fler än trettio kommuner i Sverige har driftsnämnderna avskaffats för att ersättas av fullmäktige beredningar och/eller styrelseutskott. De icke obligatoriska sektorsansvariga nämnderna tas bort. I dessa trettio kommuner har varje kommun valt sin egen väg, finns idag olika varianter på samma tema.

Ett nyckelord i sammanhanget är att skapa helhetssyn. Idag konkurrerar verksamhetsnämnderna sektorsvis om resurser och ser inte till kommunens bästa. Helhetssynen kan åstadkommas genom att politiker i verkställande funktion inte är sektorsansvariga utan istället är överordnade hela förvaltningen.

På detta sätt skapas en helhetssyn, snabbare hantering samt kortare beslutsvägar. Effektiviseringen av den politiska organisationen innebär en ekonomisk besparing, en vitalisering av fullmäktige samt en förbättrad demokratin!

Rekommenderar SKL:s studie ” Alternativa Politiska Organisationer” -2009

Sverigedemokraterna föreslår med hänvisning till ovanstående:

- att Kommunfullmäktige ser över möjligheterna till en förändring av den politiska organisationen för att åstadkomma det viktigaste – en ekonomisk besparing”

Motionen remitterades till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelseförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 4 september 2020 lämnat ett yttrande. Kommunfullmäktige har den 16 juni 2020 (§ 106, dnr KS025-20 001) beslutat om att inrätta en tillfällig fullmäktigeberedning med syfte att bereda förslag till en ny politisk organisation. Syftet och mål med den tillfälliga beredningens arbete är att utveckla och stärka demokratin, få en politisk organisation som fungerar att leda och styra kommunen och tar

Forts. § 169

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2020-10-20

Forts. § 169

ansvar för ekonomin samt att den nya politiska organisationen ska fungera för alla partier oavsett om man tillhör majoritet eller opposition.

Kommunfullmäktige fastställde direktiv till fullmäktigeberedningen där bland annat nedanstående framgår:

- Samtliga partier som finns representerade i fullmäktige ska lämnas möjlighet att delta i beredningen, men den politiska majoriteten i Hedemora kommun också ska ha majoritet i beredningen. Beredningen ska därför bestå av 9 ledamöter.
- Beredningen ska utreda den politiska organisationen för mandatperioden från och med den 1 januari 2021.
- Fullmäktigeberedningen ska presentera resultatet av beredningen och förslag till ny politisk organisation på kommunfullmäktige den 20 oktober 2020.

Förvaltningen föreslår att motionen ska anses besvarad med anledning av kommunfullmäktiges beslut den 16 juni 2020 § 106.

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) och Gunilla Brandt-Jonsson den 16 maj 2019

Kommunfullmäktige den 28 maj 2019 § 98

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 4 september 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 § 148

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 152

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen anses besvarad med anledning av kommunfullmäktiges beslut den 16 juni 2020 § 106.

§ 170

Dnr KS560-20 100

Besvarande av interpellation om tiden för verkställandet av bifallen motion

Följande interpellation av Allan Matsson (KL), ställd till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande Anja A. Hedqvist (S), anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 22 september 2020:

”Interpellation rörande motion med Dnr 000196 från den 9 maj 2017 ställd till ordföranden i MoS.

Vid KS sammanträde den 8 september, föredrog förvaltningschefen för förslag till investeringar år 2021. Dessa slutade på cirka 20 mkr. Alla dessa investeringar var avsedda för åtgärder i centrala Hedemora. Inga förslag fanns på investeringar i resten av kommunen, där det bor lite mer än hälften av kommunens invånare.

Den 9 maj 2017, bifölls en motion från Kommunlistan om att utföra trivselåtgärder i Centruparken, populärt kallad Kesolunden, i Långshyttan.

Med anledning av detta ställer jag två frågor till ordf. i MoS:

1. Hur lång tid anser du det skall ta innan en motion blir verkställd?
2. Kommer motionens intentioner att komplettera investeringsäskandet för år 2021?”

Kommunfullmäktige medgav att interpellationen fick ställas och interpellationen besvaras på dagens sammanträde.

§ 171

Dnr KS288-20 106

Årsredovisning 2019 för Hjälpmedelsnämnden Dalarna

Sammanfattning

Till Hedemora kommun har inkommit en årsredovisning för räkenskapsåret 2019-01-01 – 2019-12-31, avseende räkenskaper och förvaltning av Hjälpmedelsnämnden Dalarna.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2019 från Hjälpmedelsnämnden Dalarna den 26 augusti 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 § 149

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 153

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige förklarar sig ha tagit del av årsredovisningen för Hjälpmedelsnämnden Dalarna 2019.
2. Hjälpmedelsnämnden Dalarna beviljas ansvarsfrihet för perioden 2019-01-01--2019-12-31.

Utdrag till

Hjälpmedelsnämnden Dalarna

§ 172

Dnr KS404-17 106

Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsenhet

Sammanfattning

Samtliga kommuner och tidigare Region Dalarna har godkänt tillskapandet av en tillnyktringsverksamhet genom ”Samverkansbeslut avseende tillnyktringsverksamhet” per den 24 maj 2017 (reviderad 22 september 2017). Direktionen i Region Dalarna rekommenderade då kommuner och landsting att godkänna ett förslag om att starta tillnyktringsplatser i Dalarna (Direktionen 20170913 § 210 RD 2015/181).

En ändring av samverkansbeslutet per den 5 december 2018 medförde att avtalstiden förlängdes t.o.m. 2020-11-30 varvid en utvärdering av avtalet (samverkansbeslutet) skulle ske under första kvartalet 2020. Om inte ett nytt avtal träffades innan 2020-06-30 skulle verksamheten upphöra vid avtalstidens utgång. Verksamheten startade i september 2019.

För att möjliggöra en fullständig utvärdering av verksamheten föreslås att samverkansbeslutet förlängs t.o.m. 2021-11-30 samt att en ny utvärdering av avtalet ska vara genomförd senast 2021-03-30. Om inte ett nytt avtal träffas innan 2021-06-30, upphör verksamheten 2021-11-30.

Förslaget om en förlängning samverkansbeslutet medför en kostnad om 2 665 900 kr/år. En 50/50-fördelning medför 1 332 950 kr/huvudman. Fördelning mellan kommunerna sker enligt befolkningsunderlag.

Omsorgsnämnden beslutade den 2 september 2020 att föreslå kommunfullmäktige att förlänga samverkansbeslutet avseende tillnyktringsenhet till 2021-11-30.

Beslutsunderlag

Omsorgsförvaltningens tjänsteskrivelse den 24 juni 2020

Omsorgsnämnden den 2 september 2020 § 145

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 § 151

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 155

Kommunfullmäktiges beslut

Samverkansbeslutet avseende tillnyktringsenhet förlängs till 2021-11-30.

Forts. § 172

Forts. § 172

Utdrag till
Omsorgsnämnden

§ 173

Dnr KS591-20 006

Förslag till Kalendarium 2021 för kommunfullmäktige

Sammanfattning

Ett förslag till kalendarium för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och dess utskott för året 2021 presenteras.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 oktober 2020 att fastställa förslaget till kalendarium för kommunstyrelsen och dess utskott för året 2021.

Beslutsunderlag

Förslag till kalendarium 2021 från kommunstyrelseförvaltningen den 29 september 2020

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 158

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa kalendariet för kommunfullmäktige för året 2021 enligt förslaget.

§ 174

Dnr KS025-20 001

Presentation av uppdrag från tillfällig fullmäktigeberedning för utredning av den politiska organisationen i Hedemora kommun

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2020 att inrätta en tillfällig fullmäktigeberedning med uppdrag att utreda den politiska organisationen i Hedemora kommun. Fullmäktigeberedningen har tagit fram tre förslag till framtida politisk nämndsorganisation:

1. Återgå till tidigare nämndorganisation
Bildningsnämnd 11+11
Omsorgsnämnd 11+11
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 9+9
Kommunstyrelsen 13+13
2. Fortsätta med nuvarande nämndorganisation
Bildningsnämnd 7+7
Omsorgsnämnd 7+7
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnd 9+9 (bör ses över efter utredning om V-Dala miljö och bygg)
Kommunstyrelsen 13+13
3. Ny organisation enligt bifogat förslag, en kommunstyrelse med flera utskott samt en myndighetsnämnd
Genomförande tidigast årsskiftet 22/23.
Beslutas det enligt detta förslag krävs ett genomförandeförslag avseende reglementen, delegationsordning, arvodesregler m.m.
Förslaget innebär också att det blir en förvaltning.

Fullmäktigeberedningen beslutade den 7 september 2020 att lämna ärendet vidare till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 oktober 2020 att lämna ärendet till kommunfullmäktige utan eget förslag.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige den 16 juni 2020 § 106

Protokoll från fullmäktigeberedning den 25 augusti 2020 § 2

Protokoll från fullmäktigeberedningen den 7 september 2020 § 4 med bilaga

Kommunstyrelsen den 6 oktober 2020 § 159

Forts. § 174

Forts. § 174

Yrkande

Berndt Nygårds (S) yrkar att:

1. Utredningen av framtida politisk organisation skickas på remiss till partierna som finns representerade i kommunfullmäktige. Remissvaret ska vara kommusekreteraren tillhanda senast den 30 april 2021.
2. I samband med betänkandet av remissen Utredning av framtida politisk organisation, får partierna lämna yttrande i frågan om de förordar eller inte, en minskning av antalet ledamöter i kommunfullmäktige till nästa mandatperiod.

Marit Andersson (SD) yrkar bifall till Berndt Nygårds (S) yrkande gällande punkt 1 och avslag till punkten 2.

Ordförande finner att Berndt Nygårds (S) yrkandet i sin helhet bifalles.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Utredningen av framtida politisk organisation skickas på remiss till partierna som finns representerade i kommunfullmäktige. Remissvaret ska vara kommusekreteraren tillhanda senast den 30 april 2021.
2. I samband med betänkandet av remissen Utredning av framtida politisk organisation, får partierna lämna yttrande i frågan om de förordar eller inte, en minskning av antalet ledamöter i kommunfullmäktige till nästa mandatperiod.

Utdrag till

Partierna

Uppdragsbevakningen

§ 175

Dnr KS643-20 023

Anmälan av motion om utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom omsorgen

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) anmäls:

”Många äldre upplever en otrygghet i samhället och blir man som äldre utsatt för brott så är det i många fall en katastrof och det påverkar det vardagliga livet och tryggheten för all framtid. Blir man som äldre utsatt för ett brott när man anlitar kommunal omsorg och hemtjänst så är detta brott en oerhörd kränkning av den personliga integriteten. Tyvärr så ser vi att detta händer och detta är inget som är acceptabelt inom den kommunala verksamheten. Sverigedemokraterna i Hedemora vill därför att kommunen skall börja begära utdrag ur belastningsregistret (P9) vid nyanställningar och vid semestervikariat inom äldreomsorgen.

Detta har visat sig ge effekt i många andra kommuner där personer med ett belastningsregister som inte är fläckfritt fått vända i dörren vid anställningsintervjuer. Det är inte lämpligt att personer som blivit fällda för mord, misshandel, sexbrott, drogrelaterade brott och stöld arbetar inom dessa yrken. Ett utdrag ur belastningsregistret skall naturligtvis inte ersätta anställningsintervjuer eller kompetens, erfarenhet och utbildning utan vara ett komplement när någon ansöker om ett arbete. Naturligtvis kan några arbetssökanden finna detta integritetskränkande men man får då sätta detta i perspektiv till att i många fall är de människor som skall vårdas är helt värnlösa och inte själva kan protestera om de drabbas av kränkningar eller andra brott.

Det finns ingenting i svensk lag som säger att det är förbjudet för en blivande arbetsgivare att begära att den arbetssökande lämnar in ett utdrag ur belastningsregistret. Men vill man jobba med äldre så borde det falla sig helt naturligt i och med att nämnda grupp i det svenska samhället är en av de mest utsatta och värnlösa. Flera kommuner i Sverige har redan infört denna policy. Redan år 2016 började Högsby kommun med detta. Exempel på andra kommuner som tillämpar detta är Lund, Kalmar, Landskrona, Ängelholm, Klippan och Växjö. För Sverigedemokraterna i Hedemora är det en självklarhet att kommunen skall göra allt den kan för att garantera brukarnas rätt till trygghet. Ett led i detta är, som policy vid nyanställningar och semestervikariat inom äldreomsorgen, att ett utdrag ur belastningsregistret skall bifogas i jobbansökan. Detta ökar tryggheten för både brukare och personal.

Forts. § 175

Forts. § 175

Sverigedemokraterna yrkar på:

Att Hedemora kommun begär att den arbetssökande uppvisar utdrag ur belastningsregistret vid nyanställning eller semestervikariat inom omsorgen.”

Kommunsekreteraren har remitterat motionen till omsorgsnämnden.

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) den 18 oktober 2020

Yrkande

Ulf Hansson (S) yrkar att motionen ska avslås med hänvisning till att likalydande motioner har behandlats tre gånger under nuvarande mandatperiod och då redan är behandlad.

Marit Andersson (SD), Britt-Inger Remning (M), Leif Stenberg (MP), Solweig Lundin (KD) och Anna Eling (L) yrkar att motionen ska få ställas.

Ordförande finner att motionen ska få ställas.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av åtgärden, att kommunsekreteraren har remitterat motionen till omsorgsnämnden.

Utdrag till

Omsorgsnämnden

§ 176

Dnr KS644-20 001

Anmälan av motion om att minska antal ledamöter i kommunfullmäktige

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) anmäls:

”Hedemora Kommun står inför besparingar då kommunens ekonomi inte är perfekt. Enligt Kommunallagen (2017:725) 5 kapitlet 5 § ska Kommunfullmäktige i en kommun med mer än 16 000 röstberättigade bestå av minst 41 ledamöter. I kommuner med mer än 8 000 röstberättigade ska enligt ovannämnda lag KF bestå av minst 31 ledamöter. Hedemora Kommun har 12 145 röstberättigade enligt statistik 2018 09 14.

Sverigedemokraterna yrkar:

Att: Kommunfullmäktige inför kommunalvalet 2022 beslutar att minska antal ledamöter enligt ovanstående förslag.”

Kommunsekreteraren har remitterat motionen till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) den 18 oktober 2020

Yrkande

Berndt Nygårds (S) yrkar att motionen ska anses vara besvarad med hänvisning till kommunfullmäktiges beslut den 20 oktober 2020 § 174, att i samband med betänkandet av remissen Utredning av framtida politisk organisation, får partierna lämna yttrande i frågan om de förordar eller inte, en minskning av antalet ledamöter i kommunfullmäktige till nästa mandatperiod.

Ordförande finner att yrkandet bifalles.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige anser motionen vara besvarad med hänvisning till kommunfullmäktiges beslut den 20 oktober 2020 § 174, att i samband med betänkandet av remissen Utredning av framtida politisk organisation, får partierna lämna yttrande i frågan om de förordar eller inte, en minskning av antalet ledamöter i kommunfullmäktige till nästa mandatperiod.

Utdrag till

Kommunstyrelsen

§ 177

Dnr KS292-20 023

Val av ersättare i valnämnden

Sammanfattning

Brigitta Thörnberg (S) har av kommunfullmäktige beviljats befrielse från uppdragen som ersättare i kommunfullmäktige, ledamot i bildningsnämnden och bildningsnämndens arbetsutskott, ersättare i valnämnden och som ledamot i styrelserna för AB Hedemorabostäder och Hedemora Kommunfastigheter AB.

Kommunfullmäktige har inte hållit val för att utse ny ersättare i valnämnden. Val ska därmed hållas.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Brigitta Thörnberg (S) den 23 april 2020

Kommunfullmäktige den 28 april 2020 § 71

Kommunfullmäktige den 26 maj 2020 § 95

Kommunfullmäktige den 16 juni 2020 § 109

Kommunfullmäktiges beslut

Till ny ersättare i valnämnden för tiden fram till den 31 december 2022, väljs Kajsa-Lena Fagerström (S).

Utdrag till

Kajsa-Lena Fagerström

Valnämnden

Löneförvaltningen

Matrikeln

§ 178

Delgivningar

Följande delgivningar anmäls:

- a) KS223-20 739 Omsorgsnämndens beslut den 30 september 2020 § 161 om rapportering enligt 16 kap 6f § socialtjänstlagen av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 2
- b) KS513-20 023 Länsstyrelsen Dalarnas beslut att utse Tommy Andersson (V) till ny ersättare i kommunfullmäktige den 9 oktober 2020
- c) Anteckningar från KF-presidiets beredningsmöte den 8 oktober 2020

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av informationen.
