

KS AU
PROTOKOLL
2020-09-15



HEDEMORA
KOMMUN

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2020-09-15

Plats och tid	Rådhuset, rådhusalen, kl. 13.00–14.10		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista sidan 2		
	Tjänstgörande ersättare Se närvarolista sidan 2		
Övriga närvarande	Ersättare Se närvarolista sidan 2 Tjänstemän Se närvarolista sidan 2 Övriga Se närvarolista sidan 2		
Justerare	Lennart Mångs (M)		
Justeringens plats och tid	Rådhuset, tisdag den 15 september 2020 kl. 14.30		
Underskrifter		Paragrafer	143-152
	Sekreterare	_____	
		Jennifer Berglund	
	Ordförande	_____	
		Stefan Norberg (S)	
	Justerare	_____	
		Lennart Mångs (M)	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-09-15		
Datum då anslaget sätts upp	2020-09-16	Datum då anslaget tas ned	2020-10-08
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift	_____		
	Jennifer Berglund		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2020-09-15

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter	Stefan Norberg (S), ordförande Christina Lundgren (C) Lennart Mångs (M)
-----------	---

Ej tjänstgörande ersättare	Kenneth Andersson (V) Allan Mattsson (KL)
----------------------------	--

Övriga närvarande

Annika Strand, kommundirektör	
Jennifer Berglund, kommunsekreterare	
Eva-Lena Getting, personalchef	§ 144
Emil Blomberg, ekonomichef	§ 145

Innehållsförteckning

§ 143	Fastställande av dagordning	4
§ 144 Dnr KS022-19 002	Information från personalavdelningen	5
§ 145 Dnr KS041-19 040	Information från ekonomiavdelningen	6
§ 146 Dnr KS518-19 750	Behandling av motion om att utöka Familjecentralens omfattning	7
§ 147 Dnr KS064-20 040	Behandling av motion om att redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav	9
§ 148 Dnr KS290-19 001	Behandling av motion om alternativ politisk organisation	12
§ 149 Dnr KS288-20 106	Årsredovisning 2019 för Hjälpmedelnsnämnden Dalarna	14
§ 150 Dnr KS051-19 003	Uppföljning av internkontrollplan 2019 för bildningsnämnden	15
§ 151 Dnr KS404-17 106	Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsenhet	16
§ 152	Delgivningar	17

§ 143

Fastställande av dagordning

Dagordningen presenteras enligt utskickat förslag med följande ändringar:

Ä 12 Delgivning av beslut fattade på delegation från kommunstyrelsen,
utgår

Ä 13 Rapporter, utgår

Arbetsutskottets beslut

Dagordningen fastställs enligt presenterat förslag.

§ 144

Dnr KS022-19 002

Information från personalavdelningen

Sammanfattning

Personalchefen informerar på sammanträdet om:

- Avtalsrörelsen 2020
- Just nu många personalärenden kring omplaceringar, arbetsbrist och personliga skäl
- Uppdatering av personalhandboken
- Chefsfrukostar och medieträning
- Hållbart Medarbetar Engagemang (HME) 2020 pågår just nu
- Påbörjat BAM-utbildning
- Kränkande särbehandling i IA-systemet
- Upphandlingar av terminalglasögon, kränkande särbehandling utredare, nytt lönesystem. Uppföljning av upphandling Företagshälsovård.

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen från personalavdelningen.

§ 145

Dnr KS041-19 040

Information från ekonomiavdelningen

Sammanfattning

Ekonomichefen informerar på sammanträdet om:

- Preliminärt utfall delår 2020
- Prognosen 2020

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen från ekonomiavdelningen.

§ 146

Dnr KS518-19 750

Behandling av motion om att utöka Familjecentralens omfattning

Sammanfattning

Följande motion av Solweig Lundin (KD) anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 22 oktober 2019:

”Idag har vi en bra fungerande Familjecentral men tyvärr är den åldersbegränsad för barn upp till skolåldern. Centerpartiet önskade i sin kampanj en Familjecentral som skulle omfatta ungdomar upp till 18 år.

Det är också något som vi i KD vill ha. Helst upp till 20 år. Det borde innebära att en mängd ungdomar fångas upp betydligt lättare. Ohälsotalet är som vi alla vet högt bland ungdomar idag. Dessutom borde Familjecentralen organiseras så att all kunskap finns under samma tak vilket skulle underlätta arbetet som ju ofta kan beröra allt från mödravård till skolkurator, psykologer, familjeterapeuter, socialpedagoger och socialsekreterare.

Tänk att kunna stämna av varje morgon vilket barn, vilken ungdom eller vilken familj som väntas komma under dagen. Få veta i kedjan av kunskap vem som har haft hand om ex familjen och vem som behövs härnäst. Att kunna prata samman om varje problem borde ge en speciell styrka och resultera i extra bra grund för fortsatt behandling.

Förutom trygga samtal med all kunskap som finns samlad under samma tak blir ju beslutsgångarna effektiva. Sist men inte minst förkortas väntan på åtgärder vilket naturligtvis är en stor human vinst för de berörda, både barn och vuxna. Många Familjecentraler är organiserade på detta sätt och kan vittna om stora vinster, inte minst ekonomiska!

Vi Kristdemokrater yrkar på

- Att Familjecentralens åldersgräns på 6 år höjs till 20 år.
- Att Familjecentralen samordnar alla kunskaper att finnas under samma tak.”

Motionen remitterades till bildningsnämnden.

Forts. § 146

Forts. § 146

Bildningsförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 12 augusti 2020 lämnat ett yttrande. Familjecentralen drivs i samverkan mellan Hedemora kommuns bildningsförvaltning (elevhälsan), kommunens socialtjänst samt regionens hälso- och sjukvård (mödravårdscentral, barnavårdscentral samt samtalsmottagningen för barn och unga). Motionen föreslår en samlokalisering av familjecentral, elevhälsa och socialtjänst för barn och unga samt en utökning av åldersspannet för familjecentralen. Trio för samverkan skapar redan idag bra förutsättningar för samarbete då det sker en stor samverkan mellan skola, socialtjänst och hälso- och sjukvård. Förvaltningen föreslår att motionen ska avslås.

Bildningsnämnden beslutade den 31 augusti 2020 att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsunderlag

Motion från Solweig Lundin (KD) den 17 oktober 2019

Kommunfullmäktige den 22 oktober 2019 § 177

Tjänsteskrivelse från bildningsförvaltningen den 12 augusti 2020

Information från barn- och ungdomshälsa den 12 augusti 2020

Bildningsnämndens arbetsutskott den 24 augusti 2020 § 66

Bildningsnämnden den 31 augusti 2020 § 110

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

§ 147

Dnr KS064-20 040

Behandling av motion om att redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 28 januari 2020:

”Alla kommuner är enligt svensk lag skyldiga att ha vissa verksamheter. Det finns med andra ord ett minimikrav rörande verksamheter som Hedemoras kommuns budget måste innehålla. Alla andra verksamheter utöver detta är frivilliga och gynnas efter politiska prioriteringar.

För att underlätta kommande budgetprocesser och öka transparensen gentemot väljarna är det önskvärt att alla får ta del av den lagstadgade kostnad Hedemora kommun har. I detta ekonomiskt katastrofala läge är det viktigt att kunna peka på fakta och påvisa vad som faktiskt är lagstiftade kostnader respektive politiska prioriteringar. Detta är en styrka för kommunen och för demokratin.

För att få en övergripande bild av de lagstyrda verksamheterna behövs en strukturerad och hanterbar rapport av dessa verksamheter samt dess lagstadgade kostnader. Detta kan uppnås om samtliga förvaltningar ges i uppdrag att redovisa dessa kostnader. Redovisningen föreslås ske genom rapporter som innehåller rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf.

Sverigedemokraterna yrkar följande:

Att: Kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa kostnaden för de verksamheter som Hedemora kommun enligt lag är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagraf där dessa kostnader ska ingå.

Att: Kommunstyrelsen ger lämplig kommunal instans i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf.

Att: Rapporten ska uppdateras årligen av den instans som kommunstyrelsen gett uppdraget och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.”

Motionen remitterades till kommunstyrelsen.

Forts. § 147

Forts. § 147

Kommunstyrelseförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 4 september 2020 lämnat ett yttrande. Önskemålet om att redovisningen ska genomföras med rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf, där kostnaden ska ingå, anser kommunstyrelseförvaltningen inte är skäligt. Den kommunala verksamheten inom ramen för den kommunala kompetensen omfattar en mängd olika lagstiftningar, förordningar och föreskrifter och varje lag, förordning och föreskrift innehåller en mängd olika paragrafer som tillämpas inom verksamheterna varför det blir orimligt, både ekonomiskt och tidsmässigt, att göra en komplett sammanställning och redovisning av alla paragrafer med hänvisningar till respektive aktuell lag, förordning och/eller föreskrift som omfattar Hedemora kommuns obligatoriska verksamheter och bryta ner respektive kostnad på lagparagrafnivå.

En kommun svarar för det mesta av den samhällsservice som finns i kommunen. Grunden för den kommunala förvaltningen är den kommunala självstyrelsen. En kommun har en vittgående, men långt ifrån obegränsade befogenheter eller som det kallas, kommunal kompetens. Vissa verksamheter är kommunen skyldig enligt lag att finansiera och bedriva, såsom obligatoriska verksamheter. Exempel på lagar som styr de obligatoriska verksamheterna är skollagen, plan- och bygglagen, miljöbalken, livsmedelslagen, alkohollagen, socialtjänstlagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), föräldrabalken, hälso- och sjukvårdslagen, lagen om bostadsanpassning, dataskyddsförordningen, bokföringslagen, räddningstjänstlagen, säkerhetsskyddslagen, vattentjänstlagen, lag om kommunernas skyldighet att svara för vissa elevresor, kommunallagen, lag om färdtjänst, lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning, lagen om god man för ensamkommande barn etc. Speciallagstiftningen är idag omfattande. Till speciallagstiftningarna tillkommer reglering i förordningar och föreskrifter beslutade av regering och myndigheter. Andra kommunala verksamheter är frivilliga och beslutas av kommunens politiker. Exempel på lagar som styr den frivilliga verksamheten är kommunallagen (generalklausulen 2 kap 1 § KL) och lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. En kommun får dock inte utföra uppgifter som andra ska göra (stat, andra kommuner eller regioner) eller ta hand om angelägenheter som inte är av allmänt intresse eller som inte har anknytning till området eller medlemmarna.

Det är dessutom heller inte rimligt att förvaltningarna och en summerande kommunal instans årligen ska uppdatera en sådan rapport som föreslås i motionen.

Förvaltningen föreslår att motionen ska avslås.

Forts. § 147

Forts. § 147

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) den 21 januari 2020

Kommunfullmäktige den 28 januari 2020 § 18

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 4 september 2020

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

§ 148

Dnr KS290-19 001

Behandling av motion om alternativ politisk organisation

Sammanfattning

Följande motion av Marit Andersson (SD) och Gunilla Brandt-Jonsson (SD) anmäldes som inkommen vid kommunfullmäktige den 28 maj 2019:

”Hedemora Kommun står inför betydande besparingar inom samtliga verksamheter. I det kärva ekonomiska läget bör även den politiska organisationen göra besparingar.

Hur kan vi stärka helhetssynen på verksamhet och ekonomi? I fler än trettio kommuner i Sverige har driftsnämnderna avskaffats för att ersättas av fullmäktige beredningar och/eller styrelseutskott. De icke obligatoriska sektorsansvariga nämnderna tas bort. I dessa trettio kommuner har varje kommun valt sin egen väg, finns idag olika varianter på samma tema.

Ett nyckelord i sammanhanget är att skapa helhetssyn. Idag konkurrerar verksamhetsnämnderna sektorsvis om resurser och ser inte till kommunens bästa. Helhetssynen kan åstadkommas genom att politiker i verkställande funktion inte är sektorsansvariga utan istället är överordnade hela förvaltningen.

På detta sätt skapas en helhetssyn, snabbare hantering samt kortare beslutsvägar. Effektiviseringen av den politiska organisationen innebär en ekonomisk besparing, en vitalisering av fullmäktige samt en förbättrad demokratin!

Rekommenderar SKL:s studie ” Alternativa Politiska Organisationer” -2009

Sverigedemokraterna föreslår med hänvisning till ovanstående:

- att Kommunfullmäktige ser över möjligheterna till en förändring av den politiska organisationen för att åstadkomma det viktigaste – en ekonomisk besparing”

Motionen remitterades till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelseförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 4 september 2020 lämnat ett yttrande. Kommunfullmäktige har den 16 juni 2020 (§ 106, dnr KS025-20 001) beslutat om att inrätta en tillfällig fullmäktigeberedning med syfte att bereda förslag till en ny politisk organisation. Syftet och mål med den tillfälliga beredningens arbete är att utveckla och stärka demokratin, få en politisk organisation som fungerar att leda och styra kommunen och tar

Forts. § 148

Forts. § 148

ansvar för ekonomin samt att den nya politiska organisationen ska fungera för alla partier oavsett om man tillhör majoritet eller opposition.

Kommunfullmäktige fastställde direktiv till fullmäktigeberedningen där bland annat nedanstående framgår:

- Samtliga partier som finns representerade i fullmäktige ska lämnas möjlighet att delta i beredningen, men den politiska majoriteten i Hedemora kommun också ska ha majoritet i beredningen. Beredningen ska därför bestå av 9 ledamöter.
- Beredningen ska utreda den politiska organisationen för mandatperioden från och med den 1 januari 2021.
- Fullmäktigeberedningen ska presentera resultatet av beredningen och förslag till ny politisk organisation på kommunfullmäktige den 20 oktober 2020.

Förvaltningen föreslår att motionen ska anses besvarad med anledning av kommunfullmäktiges beslut den 16 juni 2020 § 106.

Beslutsunderlag

Motion från Marit Andersson (SD) och Gunilla Brandt-Jonsson den 16 maj 2019

Kommunfullmäktige den 28 maj 2019 § 98

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen den 4 september 2020

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen anses besvarad med anledning av kommunfullmäktiges beslut den 16 juni 2020 § 106.

§ 149

Dnr KS288-20 106

Årsredovisning 2019 för Hjälpmedelsnämnden Dalarna

Sammanfattning

Till Hedemora kommun har inkommit en årsredovisning för räkenskapsåret 2019-01-01 – 2019-12-31, avseende räkenskaper och förvaltning av Hjälpmedelsnämnden Dalarna.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2019 från Hjälpmedelsnämnden Dalarna den 26 augusti 2020

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige förklarar sig ha tagit del av årsredovisningen för Hjälpmedelsnämnden Dalarna 2019.
2. Styrelsen beviljas ansvarsfrihet för perioden 2019-01-01--2019-12-31.

§ 150

Dnr KS051-19 003

Uppföljning av internkontrollplan 2019 för bildningsnämnden

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har tillsynsansvar över samtliga nämnder när det gäller den interna kontrollen. Nämnderna ansvarar för att ta fram en intern kontrollplan som gäller för innevarande år samt följa upp föregående års kontrollplan. Den interna kontrollen syftar till att säkerställa:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer med mera.

Uppföljning av internkontrollplan 2019 för bildningsnämnden presenterades för kommunstyrelsen den 12 maj 2020 och Christina Lundgren (C) och Lillemor Gunnarsson (C) yrkade att uppföljningen för bildningsnämndens internkontrollplan 2019 kompletteras med en uppföljning av avtalstrohet, delegationer och personuppgifter/GDPR. Yrkandet bifölls.

Bildningsförvaltningen har den 17 augusti 2020 lämnat en uppföljning.

Bildningsnämnden behandlade ärendet den 31 augusti 2020 och beslutade att föreslå kommunstyrelsen att godkänna uppföljningen av den övergripande internkontrollplanen.

Beslutsunderlag

Bildningsnämnden den 2 september 2019 § 143

Bildningsnämnden den 27 januari 2020 § 5

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 april 2020 § 72

Kommunstyrelsen den 12 maj 2020 § 85

Tjänsteskrivelse från bildningsförvaltningen den 17 augusti 2020

Bildningsnämnden den 31 augusti 2020 § 108

Förslag till kommunstyrelsen

Uppföljning av den övergripande internkontrollplanen 2019 för bildningsnämnden godkänns.

§ 151

Dnr KS404-17 106

Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsenhet

Sammanfattning

Samtliga kommuner och tidigare Region Dalarna har godkänt tillskapandet av en tillnyktringsverksamhet genom ”Samverkansbeslut avseende tillnyktringsverksamhet” per den 24 maj 2017 (reviderad 22 september 2017). Direktionen i Region Dalarna rekommenderade då kommuner och landsting att godkänna ett förslag om att starta tillnyktringsplatser i Dalarna (Direktionen 20170913 § 210 RD 2015/181).

En ändring av samverkansbeslutet per den 5 december 2018 medförde att avtalstiden förlängdes t.o.m. 2020-11-30 varvid en utvärdering av avtalet (samverkansbeslutet) skulle ske under första kvartalet 2020. Om inte ett nytt avtal träffades innan 2020-06-30 skulle verksamheten upphöra vid avtalstidens utgång. Verksamheten startade i september 2019.

För att möjliggöra en fullständig utvärdering av verksamheten föreslås att samverkansbeslutet förlängs t.o.m. 2021-11-30 samt att en ny utvärdering av avtalet ska vara genomförd senast 2021-03-30. Om inte ett nytt avtal träffas innan 2021-06-30, upphör verksamheten 2021-11-30.

Förslaget om en förlängning samverkansbeslutet medför en kostnad om 2 665 900 kr/år. En 50/50-fördelning medför 1 332 950 kr/huvudman. Fördelning mellan kommunerna sker enligt befolkningsunderlag.

Omsorgsnämnden beslutade den 2 september 2020 att föreslå kommunfullmäktige att förlänga samverkansbeslutet avseende tillnyktringsenhet till 2021-11-30.

Beslutsunderlag

Omsorgsförvaltningens tjänsteskrivelse den 24 juni 2020
Omsorgsnämnden den 2 september 2020 § 145

Förslag till kommunfullmäktige

Samverkansbeslutet avseende tillnyktringsenhet förlängs till 2021-11-30.

§ 152

Delgivningar

Följande delgivningar presenteras:

- a) KS004-20 002 Protokoll från skyddskommitté den 1 september 2020
- b) KS257-20 010 Skrivelse angående PostNords hantering av post, tillsänt Post- och Telestyrelsen 1 september 2020
- c) KS517-20 400 Remissvar avseende ändringar i det tillfälliga förbudet mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, tillsänt regeringskansliet den 24 augusti 2020
- d) Cirkulär och skrivelser från SKR:
20:32 Budgetförutsättningar för åren 2020-2023

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av delgivningarna.
